



# **CESAR - ASNACODI**

*Assisi, 31 gennaio 2014*

---

**Convegno  
IL FUTURO DELLA GESTIONE DEL RISCHIO IN AGRICOLTURA  
TRA CAMBIAMENTI CLIMATICI E NUOVA PAC**

## **La riforma della Pac "Europa 2020" e la gestione del rischio**

Angelo Frascarelli è docente di  
Economia e Politica Agraria nella  
Facoltà di Agraria dell'Università di  
Perugia.

Direttore del Centro per lo Sviluppo  
Agricolo e Rurale.

[www.agr.unipg.it](http://www.agr.unipg.it)



# Contenuti

- ❖ La riforma della Pac 2014-2020
- ❖ Le decisioni finali
- ❖ Il regolamento transitorio
- ❖ Il regolamento sullo sviluppo rurale e gli strumenti di gestione del rischio
- ❖ L'accordo tra le Regioni del 16 gennaio 2014
- ❖ Le criticità della gestione del rischio nella nuova Pac





# Le fasi della PAC

---

**2005-2009**

**riforma Fischler**

**2009-2013**

**Health check**

**2014-2020**

**Europa 2020**



# Le tappe del dibattito sulla Pac

<b>18 novembre 2010</b>	<b>Comunicazione della Commissione sul futuro della Pac</b>
<b>12 ottobre 2011</b>	<b>Proposte legislative sulla nuova Pac 2014-2020</b>
<b>23-24 gennaio 2013</b>	<b>Approvazione delle relazioni - Commissione Agricoltura del Parlamento europeo</b>
<b>13-14 marzo 2013</b>	<b>Approvazione delle relazioni - Parlamento europeo in seduta plenaria - Decisione per il negoziato interistituzionale</b>
<b>19 marzo 2013</b>	<b>Consiglio Agricoltura - Accordo per il negoziato interistituzionale</b>
<b>26 giugno 2013</b>	<b>Trilogo: accordo generale sulla nuova Pac</b>
<b>24 settembre 2013</b>	<b>Trilogo: accordo sugli ultimi punti della nuova Pac</b>
<b>20 novembre 2013</b>	<b>Approvazione regolamenti di base al Parlamento europeo in seduta plenaria</b>
<b>17 dicembre 2013</b>	<b>Approvazione regolamenti di base al Consiglio</b>
<b>17 dicembre 2013</b>	<b>Approvazione regolamento transitorio</b>
<b>marzo 2014</b>	<b>Approvazione regolamenti della Commissione</b>
<b>1° agosto 2014</b>	<b>Scelte nazionali sulla Pac</b>



# La tempistica per i PSR

20 novembre 2013	Parlamento europeo	Approvazione regolamento di base
17 dicembre 2013	Consiglio Agricoltura	Approvazione regolamento di base (Reg. Ue 1305/2013)
marzo-giugno 2014	Commissione europea	Adozione regolamenti applicativi
aprile-giugno 2014	Regioni	Invio PSR alla Commissione europea
settembre-novembre 2014	Commissione europea	Approvazione PSR



# **Il regolamento transitorio** (Reg. Ue 1310/2013)

<b>REGOLAMENTO</b>	<b>ENTRATA IN VIGORE</b>	<b>CONSEGUENZE ED ECCEZIONI</b>
<b>Pagamenti diretti</b>	<b>1° gennaio 2015</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- validità degli attuali titoli anche per la domanda Pac 2014;</li><li>- prosecuzione dell'Articolo 68 nel 2014;</li><li>- possibilità di presentare domande alla riserva nazionale</li><li>- nuovi titoli assegnati in base alla domanda Pac 2015.</li></ul>
<b>Ocm unica</b>	<b>1° gennaio 2014</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- avvio delle nuove misure di mercato (tra cui la riserva di crisi).</li></ul>
<b>Sviluppo rurale</b>	<b>1° gennaio 2014</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- avvio della fase di programmazione dei PSR 2014-2020;</li><li>- nuovi impegni per il 2014 delle misure con i contenuti dei PSR 2007-2013 e le risorse finanziarie 2014-2020.</li></ul>
<b>Regolamento orizzontale</b>	<b>1° gennaio 2014</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- entrata in vigore 1° gennaio 2015 per sistema consulenza aziendale, nuova condizionalità, sistema integrato di gestione e controllo.</li></ul>



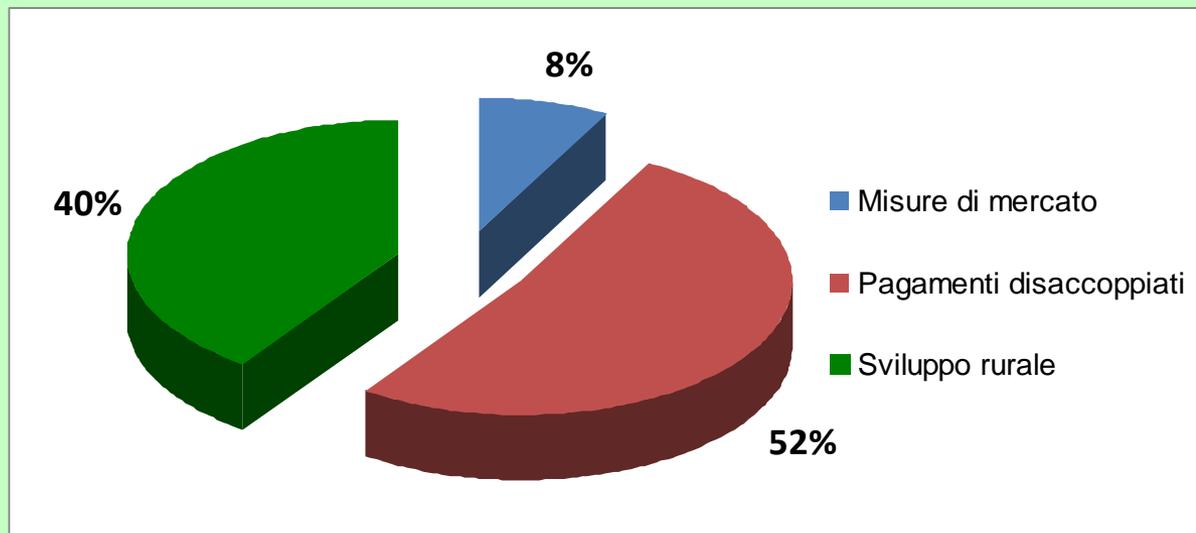
---

# **La Pac 2014-2020:**

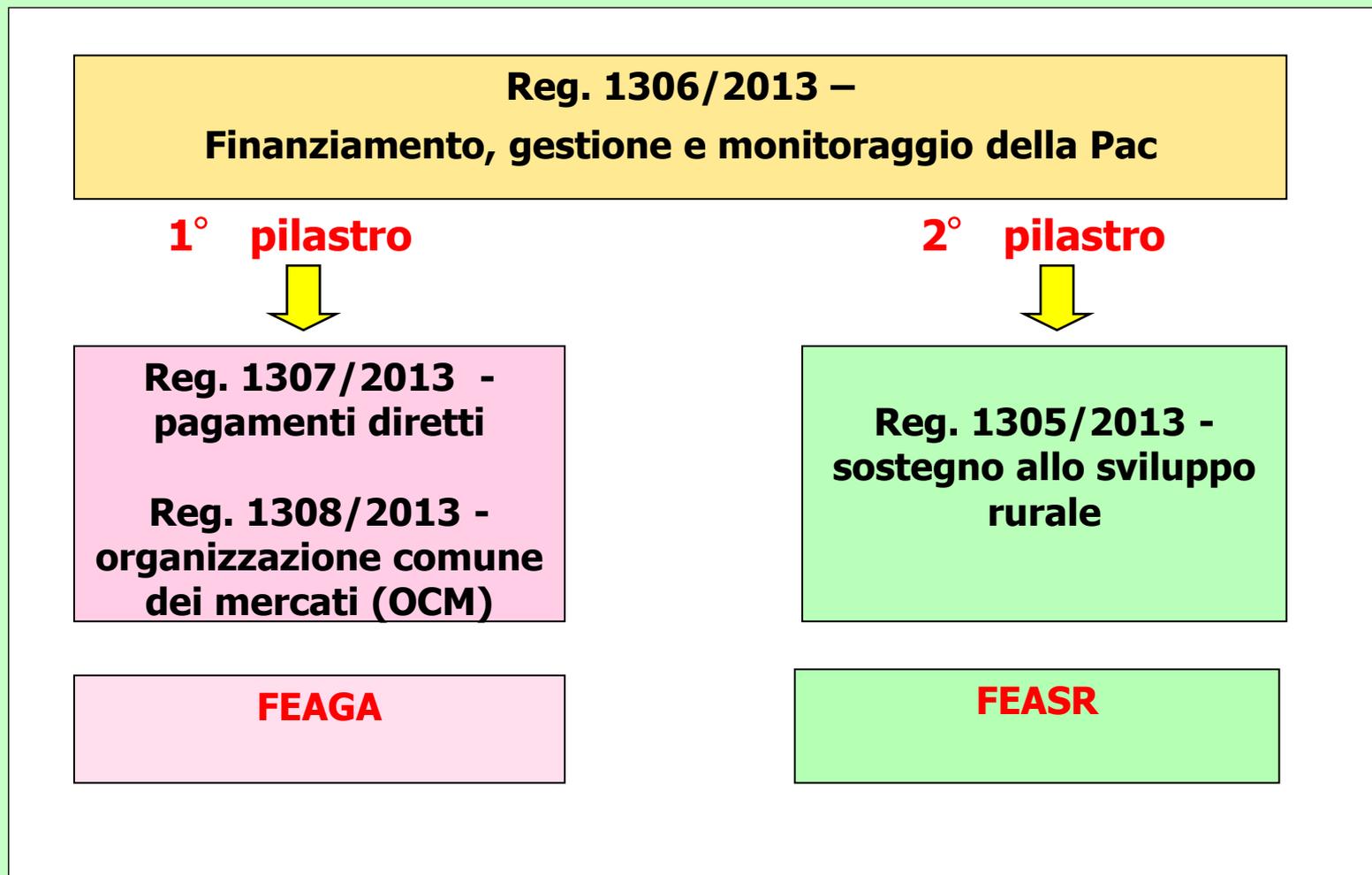
## **gli strumenti**

# I tre strumenti della Pac (risorse per l'Italia)

- 1. Pagamenti diretti (52% risorse)**
- 2. Misure di mercato (8% risorse)**
- 3. Sviluppo rurale (40% risorse)**



# Gli strumenti





# Le risorse 2014-2020 per l'Italia

Fondo	Fondi UE (miliardi €)	Fondi nazionali (miliardi €)	Totale (miliardi €)	Media annua (miliardi €)	Periodo precedente
Pagamenti diretti	27,0	0,0	27,0	3,8	4,1
OCM vino e ortofrutta	4,0	0,0	4,0	0,6	0,6
Sviluppo rurale	10,5	10,5	21,0	3,0	2,6
<b>TOTALE</b>	<b>41,5</b>	<b>10,5</b>	<b>52,0</b>	<b>7,4</b>	<b>7,3</b>



# La gestione del rischio

---

**Periodo 2010-2014**

# La gestione del rischio nel 2010-2014

<b>FONTI</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
<b>Articolo 68 (Reg. Ce 73/2009)</b>	<b>70,0 + 11,5</b>	<b>70</b>	<b>70 + 1,4</b>	<b>70</b>	<b>70</b>
<b>Cofinanziamento Articolo 68</b>	<b>23,3 + 3,8</b>	<b>23,3</b>	<b>23,3 + 0,6</b>	<b>23,3</b>	<b>23,3</b>
<b>Ocm vino (Reg. Ce 479/2008)</b>	<b>20,0 + 15,3</b>	<b>20,0 + 7,6</b>	<b>20,0 + 12,1</b>	<b>20,0 + 15</b>	<b>20,0 (?)</b>
<b>F. di Solidarietà Nazionale (DLgs 102/2004)</b>	<b>51,9</b>	<b>16,7</b>	<b>16,7</b>	<b>117,7</b>	<b>120</b>
	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100 - 2,2</b>		
<b>TOTALE</b>	<b>295,8</b>	<b>237,6</b>	<b>241,9</b>	<b>246,0</b>	<b>233,3</b>

**2014: continuità!**



# La gestione del rischio 2010-2014: gli elementi essenziali

---

- ❖ Molteplicità di fonti di finanziamento comunitarie e nazionali:
  - Articolo 68
  - Ocm vino
  - Fondo di Solidarietà Nazionale.
  
- ❖ Le risorse?
  - mediamente 240 milioni di euro annui
  - Ue: 90 milioni di euro annue
  - Stato: 143,3 milioni di euro annue (cofinanziamento + FSN).



# La gestione del rischio

---

**Periodo 2015-2020**



# Gestione del rischio nella Pac. Confronto 2010-2014 e 2015-2020

2010-2014	Gestione del rischio
Pagamenti diretti	<b>Articolo 68</b> (assicurazioni agevolate e fondi di mutualizzazione)
Misure di mercato	<b>Ocm vino</b> <b>Ocm ortofrutta</b> (assicurazioni agevolate e fondi di mutualizzazione)
Sviluppo rurale	-

2015-2020	Gestione del rischio
Pagamenti diretti	-
Misure di mercato	<b>Ocm vino</b> <b>Ocm ortofrutta</b> (assicurazioni agevolate e fondi di mutualizzazione)
Sviluppo rurale	<b>Tre misure</b> (assicurazioni agevolate e fondi di mutualizzazione)



# Vino e ortofrutta nelle misure di mercato

---

## 1. Il settore del vino mantiene gli attuali **programmi di sostegno nazionali**, in cui sono previsti:

- ristrutturazione e riconversione dei vigneti;
- innovazione nel settore vitivinicolo;
- promozione nei paesi terzi;
- investimenti;
- aiuto per la vendemmia verde;
- assicurazioni del raccolto;
- fondi di mutualizzazione.

## 2. Il settore degli ortofrutticoli freschi mantiene il finanziamento ai **programmi operativi** delle OP.

# Sviluppo rurale 2014-2020: le 6 priorità

n	Priorità	Parole chiave (focus areas)
1	Trasferimento <b>conoscenze</b> in agricoltura, forestazione e aree rurali	Capitale umano, <b>cooperazione</b> , reti tra agricoltura- <b>alimentare-foreste</b> , innovazione, ricerca, <b>formazione life-long</b>
2	<b>Competitività</b> tutti i tipi di agricoltura e vitalità imprese, <b>promozione innovazione</b>	<b>Modernizzazione</b> , <b>nuove tecnologie</b> , orientamento al mercato, diversificazione, ricambio <b>competenze</b> e generazionale
3	a. Organizzazione catene alimentari e <b>benessere animale</b>	<b>Competitività</b> , <b>integrazione filiere</b> , <b>aggregazione</b> , <b>più valore alle produzioni agricole</b> , promozione qualità, catene corte
	b. <b>Gestione del rischio</b>	<b>Prevenzione</b> e gestione del rischio
4	Preservare e migliorare <b>ecosistemi collegati</b> all'agricoltura	Biodiversità, paesaggio, acqua, <b>erosione suoli</b> <b>Aree con particolari vincoli</b> , <b>fertilizzanti</b> ,
5	Transizione verso una " <b>low carbon economy</b> "	Uso di acqua energia rifiuti, emissione- <b>conservazione</b> -sequestro CO <sub>2</sub> ,
6	Sviluppo <b>potenziale</b> occupazionale e sviluppo rurale	Diversificazione, creazione- <b>sviluppo</b> lavoro e <b>piccole imprese</b> , inclusione sociale, povertà, sviluppo locale



# Le misure del PSR 2014-2020 (1)

Art	Priorità	Misura	Beneficiari	Pagamenti e massimali
16	Diverse	Servizi di consul, sostit e di assist gestione az agricole, giovani	Fornitori di assistenza tecnica e servizi formativi	1500 per assistenza; 200.000 per 3 anni per training ai gestori del servizio
18	Diverse	Investimenti in asset fisici	<b>Agricoltori o gruppi di agricoltori, giovani agric nuove installazioni</b>	50% nelle reg. meno sviluppate, 40% nelle altre. + 20% per giovani o progetti integrati e collettivi o aree con vincoli naturali o operazioni sostenute dall'EIP
Art	Priorità	Misura	Beneficiari	Pagamenti e massimali
15	1	Trasferimento di conoscenze e azioni di informazione, <b>visite aziende agricole e forestali</b>	Impegnati in agric., agro-alimentare e foreste, gestori fondiari e altri attori operanti nelle aree rurali	<b>70% costi eleggibili</b>
27	1	Investim silvic e trasform e commerc prodotti foreste		<b>65%</b> regioni meno svil, 40% nelle altre.
17	2	Regimi di qualità prodotti agricoli e alimentari	Tutti i produttori	3000 per azienda per anno
32-33	2	Indennità zone soggette a vincoli naturali o altri vincoli specifici	Agricoltori nelle aree montane e altre aree condizionate da vincoli naturali o altri specifici <b>(solo active farmer)</b>	25 Min per ha/anno, 250 Max per ha/anno, <b>450</b> Max per ha/anno nelle aree montane



# Le misure del PSR 2014-2020 (2)

Art	Priorità	Misura	Beneficiari	Pagamenti e massimali
19	3	Ristrutturaz.potenziale agricolo danneggiato da disastri naturali, <b>avversità clima</b> e azioni di prevenzione	Agricoltori o gruppi di agricoltori	80%, <b>100% se operazioni collettive o disastri naturali</b>
25	3	Prevenzione e ripristino delle foreste danneggiate da incendi, calamità naturali ed eventi catastrofici		
<b>28</b>	<b>3</b>	<b>Costituzione di gruppi e organizzazioni di produttori</b>	<b>Gruppi di produttori con impresa di micro- piccola- o media dimensione</b>	<b>Pag.flat 10%-10%- 8%-6%- 4% digressivo dal primo al quinto anno, max 100.000</b>
34	3	Benessere degli animali	Agricoltori ( <b>solo active farmer</b> )	500 per unità di bestiame, annuale
<b>38</b>	<b>3</b>	<b>Assicurazione del raccolto, degli animali e delle piante</b>	<b>agricoltori, fondi mutualistici (solo active farmer)</b>	<b>75% del premio assicurativo, per perdite &gt;30%</b>
<b>39</b>	<b>3</b>	<b>Fondi di mutualizzazione per le epizootie e le fitopatie e per le emergenze ambientali</b>	<b>agricoltori, fondi mutualistici (solo active farmer)</b>	<b>65% dei costi ammissibili</b>
<b>40</b>	<b>3</b>	<b>Strumento di stabilizzazione del reddito</b>	<b>agricoltori, fondi mutualistici (solo active farmer)</b>	<b>per perdite &gt;30%, copertura &lt;70% della perdita</b>



# Le misure del PSR 2014-2020 (3)

22	4-5	Investim sviluppo delle aree forestali e nel miglioram redditività delle foreste		
23	4-5	Forestazione e imboscamento		
24	4-5	Allestimento di sistemi agrofor		80%/100%
26	4-5	Investim diretti accrescere resilienza e pregio ambient ecosistemi forestali		
29	4-5	Pagamenti agro-climatico-ambientali ( <b>misura obbligatoria</b> )	Agricoltori, gruppi di agricoltori e altri gestori forestali ( <b>premio se gruppi</b> ) ( <b>escluso double funding</b> )	600 €/ha/anno x colt.annuali, 900 €/ha/anno x poliennali, 450 €/ha/anno altri usi, 200 €/anno/un bestiame per 5-7 anni
30	4-5	Agricoltura biologica	Agricoltori, gruppi di agricoltori ( <b>solo active farmer</b> ) ( <b>escluso double funding</b> )	600 €/ha/anno per annuali, 900 €/ha/anno per poliennali, 450 €/ha/anno altri usi, x 5-7 anni
31	4-5	Indennità Natura 2000 e direttiva quadro sulle acque	Agricoltori, prop. privati di foreste e assoc proprietari forestali ( <b>escluso double</b> )	500 €/ha/anno iniziale e fino a 5 anni, 200 €/ha/anno proprietari, 50 €/ha/anno min x direttiva acque
Art.	Priorità	Misura	Beneficiari	Pagamenti e massimali
21	6	Servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali	Infrastrutture di piccola scala	Infrastrutture di piccola scala
42-45	6	Gruppi di azione locale LEADER	Gruppi di azione locale (istituzioni pubbliche <50% dei voti, nessun singolo privato può avere > 49% dei voti)	Strategie di sviluppo locale (rispondere ai bisogni e potenziale di uno specifico territorio sub-regionale con soluzioni innovative per il contesto locale)



# Misura: assicurazione del raccolto, degli animali e delle piante

---

## ❖ Obiettivi:

- coprire con polizze assicurative le perdite causate da avversità (atmosferiche, epizoozie, fitopatie, infestazioni parassitarie, emergenze ambientali) o da misure adottate per eradicare o circoscrivere una fitopatia o un'infestazione parassitaria, che distruggano più del 30% della produzione media annua dell'agricoltore nel triennio precedente o della sua produzione media triennale calcolata sui cinque precedenti (escludendo il più alto e il più basso).

## ❖ Beneficiari:

- agricoltori (attivi);
- fondi mutualistici.

- ❖ Pagamenti e massimali: 65% del premio assicurativo, per perdite maggiori del 30%.



# Misura: fondi di mutualizzazione per le avversità atmosferiche, per le epizootie e le fitopatie, per le infestazioni parassitarie e per le emergenze ambientali

---

## ❖ Obiettivi:

- sostegno ai fondi di mutualistici.

## ❖ Beneficiari:

- agricoltori (attivi);
- fondi mutualistici.

## ❖ Pagamenti e massimali: 65% del premio assicurativo dovuto.



# Misura: strumento di stabilizzazione del reddito

---

- ❖ Obiettivi: sostegno agli agricoltori se il calo del reddito è superiore al 30% del reddito medio annuo del singolo agricoltore nei tre anni precedenti o del suo reddito medio triennale calcolato sui cinque anni precedenti (escludendo il più alto e il più basso).
- ❖ Beneficiari:
  - agricoltori (attivi)
  - fondi mutualistici.
- ❖ Pagamenti e massimali:
  - per perdite maggiori del 30%, copertura minore del 70% della perdita;
  - 65% dei costi ammissibili.



# Misura: ristrutturazione potenziale agricolo danneggiato da disastri naturali, avversità clima e azioni di prevenzione.

---

## ❖ Obiettivi:

- investimenti per azioni di prevenzione volte a ridurre le conseguenze di probabili calamità naturali, avversità atmosferiche ed eventi catastrofici;
- investimenti per il ripristino dei terreni agricoli e del potenziale produttivo danneggiati da calamità naturali, avversità atmosferiche e da eventi catastrofici.

## ❖ Beneficiari: agricoltori e associazioni di agricoltori.

## ❖ Pagamenti e massimali:

- 80% per interventi di prevenzione realizzati dai singoli agricoltori;
- 100% per interventi di prevenzione realizzati collettivamente dai beneficiari e per interventi di ripristino di terreni agricoli danneggiati da calamità naturali e da eventi catastrofici.

# Le differenze tra 1° e 2° pilastro

	1° PILASTRO	2° PILASTRO
GESTIONE	ANNUALE	PLURIENNALE
PROGRAMMAZIONE	NO	SI
ATTUAZIONE	NAZIONALE	NAZIONALE O REGIONALE



# Le risorse FEASR per l'Italia

Anni	prezzi correnti
2014	1.480.213.402
2015	1.483.373.476
2016	1.486.595.990
2017	1.489.882.162
2018	1.493.236.530
2019	1.496.609.799
2020	1.499.799.408
<b>2014-2020</b>	<b>10.429.710.767</b>

*Fonte: Reg. 1305/2013 (Allegato I)*

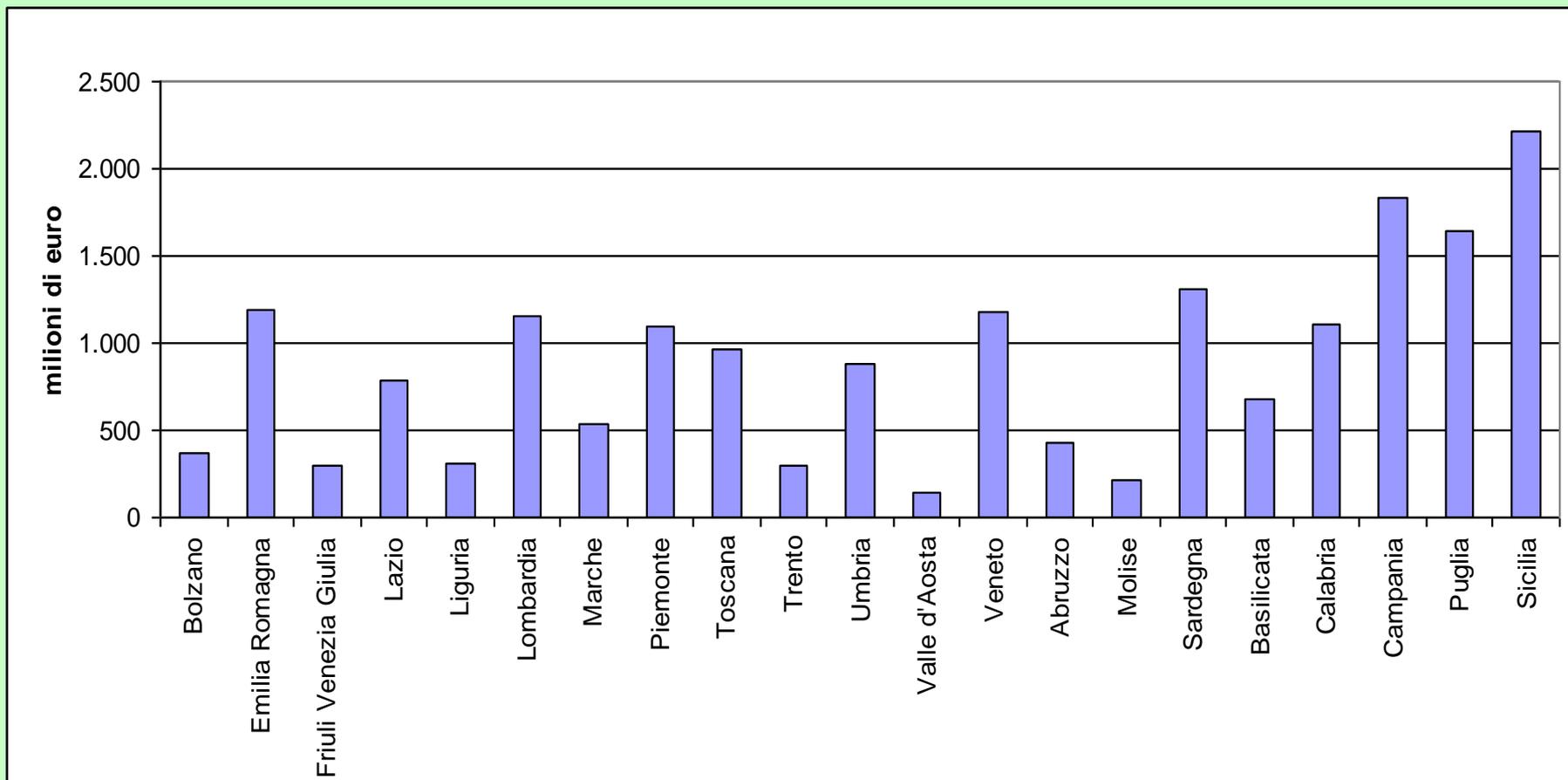


# La ripartizione delle risorse in Italia (risorse FEASR e cofinanziamento nazionale)

Programmi	Spesa pubblica totale	
	euro	%
Programmi regionali	18.619.418.000	89,26%
Programmi nazionali	2.240.003.534	10,74%
<b>- Gestione del rischio</b>	<b>1.640.000.000</b>	<b>7,86%</b>
- Biodiversità animale	200.000.000	0,96%
- Piano irriguo	300.000.000	1,44%
- Rete Rurale Nazionale	100.003.534	0,48%
<b>Totale 2014-2020</b>	<b>20.859.421.534</b>	<b>100,0%</b>

# La ripartizione fra le Regioni

## (risorse FEASR e cofinanziamento nazionale)



# Le risorse per la gestione del rischio in Italia (risorse FEASR e cofinanziamento nazionale)

Fonti	2014-2020 (milioni euro)	Annui (6 anni) (milioni euro)
<b>Spesa pubblica totale</b>	1.640	273
di cui: partecipazione del FEASR	738	123
<b><i>Tasso FEASR</i></b>	45%	45%
di cui: partecipazione nazionale	902	150
<b><i>Tasso Stato</i></b>	55%	55%

# Gestione del rischio. Il confronto 2010-2014 e 2015-2020

<b>Fonti (senza Ocm vino)</b>	<b>2010-2014 (milioni euro annui)</b>	<b>2015-2020 (milioni euro annui)</b>
<b>Spesa pubblica totale</b>	210	273
di cui: partecipazione del FEASR	70	23
di cui: partecipazione nazionale	140	150

<b>Fonti (con Ocm vino)</b>	<b>2010-2014 (milioni euro annui)</b>	<b>2015-2020 (milioni euro annui)</b>
<b>Spesa pubblica totale</b>	240	293
di cui: partecipazione del FEASR	100	43
di cui: partecipazione nazionale	140	150



# La gestione del rischio nel 2015-2020

---

- ❖ **Tutte le aspettative dello scorso anno si sono realizzate:**
  - **Piano unico nazionale della gestione del rischio.**
  - **Maggiori risorse (circa + 50 milioni di euro) rispetto alla programmazione precedente.**
- ❖ **Innovazione negli strumenti**
  - **assicurazioni agevolate.**
  - **fondi di mutualizzazione.**
- ❖ **Il fabbisogno di strumenti di gestione in agricoltura sta crescendo.**
- ❖ **La gestione del rischio è entrata a far parte in modo strutturale della nuova Pac.**



---

**Grazie per l'attenzione**